

¿QUÉ ROL CUMPLEN LAS COALICIONES SOCIALES TERRITORIALES PARA PROFUNDIZAR EL IMPACTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS QUE PROMUEVAN PRINCIPIOS AGROECOLÓGICOS? EXPERIENCIAS CONCRETAS DE AMÉRICA LATINA

Rafael Lindemann
Rodrigo Yáñez
Diego Reinoso

La agroecología es un enfoque ambicioso que promueve sistemas alimentarios más justos, resilientes, sostenibles y sanos. Este enfoque promueve transformaciones sociales, institucionales y productivas de largo plazo que buscan reconfigurar los sistemas de producción y consumo de alimentos, resguardar los agroecosistemas, y promover una gobernanza inclusiva y justa de los sistemas alimentarios. Las políticas públicas nacionales juegan un rol clave en facilitar transiciones agroecológicas. Sin embargo, el éxito de estas políticas depende en gran medida de su capacidad para integrarse a procesos locales y colaborar con actores que operan en los territorios que buscan impactar.

MENSAJES CLAVE:

- Arreglos institucionales que involucren a diversos actores de múltiples niveles fortalecen el diseño e implementación de políticas públicas nacionales.
- Mecanismos de pago por servicios ambientales pueden ser más efectivos y sostenibles al canalizar recursos hacia fondos territoriales gestionados por actores locales.
- Modelos de agroecología de gobiernos locales pueden incidir en programas públicos nacionales para que se ajusten a las demandas y prioridades locales.
- Sistemas de control social que involucraran a diversos actores de la sociedad civil favorecen el cumplimiento de leyes y programas dirigidos a la agricultura familiar.

¿QUÉ ESTÁ EN JUEGO?

Estados latinoamericanos no destinan suficientes recursos a proyectos que promueven explícitamente la agroecología. Según datos de Moeller (2020), solo el 10.6% del portafolio del Fondo Verde para el Clima se invierte en proyectos que apoyan la transformación agroecológica. Además, solo dos países de América Latina y el Caribe mencionan explícitamente a la agroecología en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, que detallan los objetivos y compromisos de mitigación y adaptación al cambio climático de los gobiernos nacionales (FAO, 2020).

Los recursos de programas y políticas públicas que financian proyectos que promueven explícitamente la agroecología son escasos. Para escalar la implementación de principios agroecológicos en América Latina, es fundamental aprovechar otros recursos públicos disponibles, como las inversiones en infraestructura para la agricultura familiar, las compras públicas institucionales, los servicios de asistencia técnica y pagos por servicios ambientales, entre otros.



El estudio exploratorio “**Aprendizajes de América Latina sobre agroecología y desarrollo territorial para transitar hacia sistemas alimentarios inclusivos y resilientes**”, financiado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) y coordinado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, **ha sistematizado 10 experiencias de ocho países¹ de la región con trayectorias de entre 10 y 30 años**. Los estudios de caso ofrecen lecciones aprendidas sobre cómo se configuran, consolidan y escalan transiciones agroecológicas. En este policy brief, destacamos algunas estrategias que muestran cómo diversas políticas públicas nacionales pueden ser más efectivas en impulsar transiciones agroecológicas.

Abordaje metodológico:

El estudio adopta un enfoque de desarrollo territorial que sitúa las transiciones agroecológicas en contextos históricos, socioculturales, políticos y geográficos. La perspectiva territorial permite analizar cómo se entrelazan políticas públicas nacionales con procesos y actores locales. El estudio sistematiza experiencias consolidadas de transición agroecológica desde la mirada de las coaliciones sociales territoriales integradas por organizaciones de base, organizaciones no gubernamentales, consumidores, academia y entidades públicas. La colaboración entre los miembros de estas coaliciones trasciende el alcance de un proyecto o una política pública específica; más bien, articula esfuerzos en torno a objetivos, intereses y valores compartidos, guiados por una visión común respecto al futuro de los sistemas alimentarios.

¹ México, Guatemala (2), El Salvador, Colombia, Perú, Bolivia, Brasil (2) y Chile.

A continuación, se presentan experiencias que han desarrollado innovaciones sociales e institucionales capaces de potenciar y sostener políticas públicas dirigidas a la agricultura familiar.

INNOVACIONES INSTITUCIONALES Y SOCIALES QUE PROMUEVEN TRANSICIONES AGROECOLÓGICAS

Borborema, Brasil: Arreglos institucionales que involucran a actores de múltiples niveles fortalecen el diseño e implementación de políticas públicas nacionales.

El Gobierno Federal del Brasil ha habilitado algunos mecanismos que permiten la participación de diversas entidades de la sociedad civil en el diseño y ejecución de políticas públicas. La Articuladora del Semiárido (ASA) del Brasil es una red que agrupa a cientos de organizaciones de la sociedad civil en nueve estados del Brasil que ha sido responsable de ejecutar programas como “Un millón de cisternas”, “Una tierra dos aguas”, “Semillas del semiárido”, entre otras. La ASA, ha contratado los servicios del Polo de Borborema que articula a **13 sindicatos agrarios y 150 organizaciones comunitarias del territorio**, así como la ONG ASPTA para que sean entidades implementadoras de los tres programas mencionados.



Resultados de los arreglos institucionales:

- ✓ **Incorporación de innovaciones locales:** A través metodologías de experimentación participativa se han generado evidencias empíricas y científicas sobre las ventajas de modelos locales de sistemas de almacenamiento de agua y semillas criollas para enfrentar a sequías recurrentes. Estas evidencias han respaldado la integración de innovaciones locales en los programas públicos mencionados.
- ✓ **Establecimiento de fondos rotativos:** Organizaciones y agrupaciones de productores han creado diferentes tipos de fondos rotativos que facilitan el acceso rápido a recursos como estiércol, cisternas para almacenar agua, semillas, animales y maquinaria, malla para cercos, entre otros. Los fondos rotativos han ampliado el alcance de las políticas públicas que proporcionan cisternas y semillas, al mismo tiempo de promover insumos clave para transitar hacia sistemas productivos diversificados.
- ✓ **Desarrollo de una red multinivel de bancos de semilla:** Se han constituido bancos de semillas a nivel familiar, de asociaciones, sindicatos y regionales (bancos madre),

que forman una red de intercambio de material genético y estrategias de gestión. Estos bancos son autogestionados y cada uno establece sus propias reglas para el acceso y la devolución de las semillas. Esta red ha favorecido la sostenibilidad de los bancos de semillas creados por el programa federal “Semillas del semiárido”.

- ✓ **Articulación con el Programa de Adquisición Alimentaria (PAA):** El Polo de Borborema ha establecido a Ecoborborema como ente certificador de la producción orgánica de sus miembros, y la CoopBorborema facilita que familias agricultoras vendan sus productos y semillas al PAA, recibiendo un pago adicional de hasta 30% por ser productos con certificación orgánica o agroecológica.



“Varios de los programas de la ASA emergieron de la sociedad y nosotros participamos directamente de la construcción y negociación con el poder público. La relación con los gobiernos federales siempre fue muy importante.” (Luciano Silveira, Coordinador ASPTA Región semiárida de Paraíba)

Sierra sur y costa de Oaxaca, México: Mecanismos de pago por servicios ambientales pueden ser más efectivos y sostenibles al transferir recursos a agentes territoriales.

Una de las experiencias piloto del Programa Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos (PSA) de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) fue implementado con el Sistema Comunitario para la Biodiversidad (SICOBIBI) en el complejo hidrológico Copalita-Zimatán-Huatulco ubicado en el Estado de Oaxaca. En 2009, CONAFOR y SICOBIBI con el acompañamiento del Grupo Autónomo para la Investigación Ambiental (GAIA), colaboraron en la definición de mecanismos locales de pago por servicios ambientales para conservar y optimizar la prestación de servicios ambientales e hidrológicos. Con la creación de un fondo territorial concurrente, SICOBIBI recibía los pagos del Programa PSA para invertir en proyectos priorizados por cada comunidad, tales como la producción y venta de café de especialidad, el agroturismo o la producción de miel.



Resultados del fondo territorial concurrente:

- ✓ **Ampliación territorial del Programa PSA:** El fondo territorial permitía destinar

parte de los recursos recibidos por el PSA a comunidades en áreas que no recibían dichos incentivos, pero donde se realizaban actividades productivas clave para estabilizar y proteger las zonas de conservación.

- ✓ **Diversificación de ingresos:** A partir de los recursos el fondo territorial, se crearon las condiciones necesarias para el desarrollo de la Ruta Copalita y la empresa Productos Territoriales que generan ingresos complementarios para las familias participantes del SICOBÍ.
- ✓ **Sostenibilidad del Programa PSA:** A través de alianzas entre SICOBÍ, GAIA y empresas privadas, la ruta Copalita y la empresa Productos Territorial generan ingresos que permiten mantener la continuidad del proceso de manejo del agroecosistema del complejo hidrológico Copalita-Zimatán-Huatulco.



"Para 2024, los montos se han incrementado; la Ruta genera diez veces más que en 2016, y podemos afirmar que hay una actividad económica estable.... eso permitió tener cuentas nuevas, y ya no era el proyecto el que estaba pagando, sino la venta de café o la Ruta" (Marco Antonio González Ortiz, Coordinador General de GAIA)

San Nicolás, Chile: Modelo de agroecología de gobiernos locales inciden en programas públicos nacionales de infraestructura y asistencia técnica para promover transiciones agroecológicas.

El Programa de Desarrollo Local (PRODESAL) del Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) se ejecuta a través de las municipalidades, a las cuales INDAP transfiere recursos mediante un convenio de colaboración. El Departamento de Desarrollo Rural (DDR) del Municipio de San Nicolás ha logrado incidir en el PRODESAL para habilitar mecanismos que permiten a las familias agricultoras acceder a infraestructura y asistencia técnica necesarios para adoptar el modelo agroecológico desarrollado por el Comité Coordinador Campesino de San Nicolás y el DDR. Este modelo está diseñado para desarrollarse en cuatro años, en parcelas de 0,5 hectáreas combinando la producción de hortalizas, frutas, cultivos, aves y ganadería menor.



Resultados del Modelo agroecológico de San Nicolás:

- ✓ **Canalización de recursos públicos:** El equipo multidisciplinario del DDR ha facilitado la formalización de 27 comités campesinos, articulados por un Comité Coordinador. Al contar con personería jurídica, los comités y las familias afiliadas han sido habilitadas para postularse a programas públicos nacionales como el PRODESAL, logrando apalancar un promedio aproximado de 1 millón de dólares americanos por año. El DDR cuenta con funcionarios dedicados exclusivamente a apoyar a los comités campesinos y a las familias afiliadas en la postulación a diversos programas públicos.
- ✓ **Implementación progresiva del modelo agroecológico:** La implementación comienza con la instalación de un invernadero y una huerta al aire libre destinados al autoconsumo. En la segunda etapa se aumenta la superficie de producción, mientras que en la tercera etapa se generan excedentes que son comercializados en mercados locales. La cuarta y última fase se enfoca en aumentar excedentes, procesar alimentos y consolidar canales de comercialización.
- ✓ **Monitoreo de la aplicación del modelo agroecológico:** A través de un instrumento de monitoreo, los técnicos municipales realizan evaluaciones continuas del cumplimiento de indicadores que reflejan el avance en la implementación del modelo agroecológico de San Nicolás.
- ✓ **Formalización del Modelo agroecológico:** En 2018 la comuna se proclamó agroecológica mediante un decreto municipal que promueve la protección y conservación del medio ambiente, el fomento de la agroecología y la salud ambiental en la comuna de San Nicolás. Este decreto refuerza la capacidad de gestión de la Municipalidad ante entidades públicas nacionales, permitiendo que ajusten sus programas al modelo agroecológico establecido.



“La jugada que hicieron ellos [en San Nicolás] para que [el modelo agroecológico] fuera exitoso, es que empezaron a adecuar los subsidios y fondos públicos y direccionarlos hacia la agroecología”. (Entrevista a exintegrante equipo técnico del Fondo para el Medio Ambiente Mundial)

Totonicapán, Guatemala: Auditorías sociales aseguran el cumplimiento de leyes de alimentación escolar.

La Ley de Alimentación Escolar de Guatemala fue promulgada para garantizar que todos los estudiantes del sistema educativo público reciban una alimentación adecuada durante su jornada escolar. Esta ley establece que los fondos asignados deben utilizarse para adquirir alimentos nutritivos y de calidad, preferentemente de proveedores locales. La red de productores de agricultura familia de Totonicapán que pertenece a la Asociación de Forestería Comunitaria de Guatemala (Utz Che´) ha participado activamente en el marco de la Ley de Alimentación Escolar y en la auditoría social, utilizando estrategias innovadoras para asegurar la participación de sus miembros en la toma de decisiones y la fiscalización de programas de alimentación escolar.



Resultados del modelo de auditoría social:

- ✓ **Capacitación sobre el marco legal y auditoría social:** Utz Che´ convocó a la red de productores de agricultura familiar de Totonicapán, organizaciones de padres de familias, comités escolares de alimentación y otros actores para capacitarlos sobre el marco legal que regula los derechos de las comunidades indígenas y campesinas en supervisar la gestión de los recursos públicos.
- ✓ **Monitoreo social:** Utz Che´ implementa mecanismos de auditoría social que permitieron a la red de productores de agricultura familiar de Utz Che´ monitorear el cumplimiento de la ley, asegurándose de que los productos fueran entregados correctamente y que los fondos destinados a la alimentación escolar se utilizaran adecuadamente.
- ✓ **Redes de colaboración:** Utz Che´ también ha fomentado la creación de redes de colaboración entre comunidades y organizaciones de base, facilitando el intercambio de prácticas y estrategias en auditoría social y gestión de proyectos. Estas redes permiten a las comunidades apoyarse mutuamente en el proceso de supervisión y fortalecen su incidencia política para asegurar que se respeten sus derechos y se cumplan las leyes.



“No podemos ver el territorio solamente como bosque. Ahí surge el proceso de acompañamiento a la economía comunitaria” (Equipo Utz Che´)

Recomendaciones para políticas públicas que promueven principios agroecológicos en América Latina y el Caribe:

- ✓ Habilitar mecanismos que propicien la participación de actores locales y territoriales en el diseño, implementación y monitoreo de programas públicos.
- ✓ Diseñar rutas de cambio que inicialmente aborden y solucionen los temas críticos de cada territorio, para posteriormente tratar aspectos complementarios que fortalezcan las transiciones agroecológicas.
- ✓ Incorporar innovaciones tecnológicas y sociales en políticas públicas que hayan demostrado ser efectivas en contextos locales.
- ✓ Instalar mecanismos para involucrar a organizaciones y redes de la sociedad civil en procesos de toma de decisiones y monitoreo del cumplimiento de leyes de alimentación escolar.
- ✓ Canalizar recursos de programas públicos hacia actores territoriales que desarrollen modelos de negocio inclusivos (servicios de turismo y gastronomía, fondos rotativos, etc.) favoreciendo la continuidad de los programas públicos después de su finalización.

Referencias

Leippert, F., Darmaun, M., Bernoux, M. y Mpheshea, M. (2020). The potential of agroecology to build climate-resilient livelihoods and food systems. Rome. FAO and Biovision.
<https://doi.org/10.4060/cbo438en>

Lindemann R., Yáñez R, Cortinez V., Carrasco P., Miguelletto C. (2024). Aprendizajes de América Latina sobre agroecología y desarrollo territorial para transitar hacia sistemas alimentarios inclusivos y resilientes. Rimisp.
<https://rimisp.org/aprendizajes-de-america-latina-sobre-agroecologia-y-desarrollo-territorial-para-transitar-hacia-sistemas-alimentarios-inclusivos-y-resilientes/>

Moeller, N.I. (2020). Analysis of Funding Flows to Agroecology: the case of European Union monetary flows to the United Nations' Rome-based agencies and the case of the Green Climate Fund. CIDSE & CAWR.
<https://www.cidse.org/wp-content/uploads/2020/09/AE-Finance-background-paper-final.pdf>

Citación sugerida:

Lindemann, R., Yáñez, R. y Reinoso, D. (2024). ¿Qué rol cumplen las coaliciones sociales territoriales para profundizar el impacto de políticas públicas que promueven principios agroecológicos? Policy brief. Rimisp, Santiago de Chile.