

GOBERNANZA DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

MAPEO DE POLÍTICAS EN MÉXICO, GUATEMALA, COLOMBIA Y ECUADOR

El proyecto Siembra Desarrollo de Rimisp, a partir de un mapeo de políticas realizado en México, Guatemala, Colombia y Ecuador, identificó documentos de política que abordan ámbitos de relevancia para el sistema alimentario.



El análisis comprendió ocho documentos oficiales por cada país y abordó cinco principios definidos a partir de una revisión sistemática de literatura sobre la gobernanza del sistema alimentario realizada por Hospes y Brons (Hospes & Brons, 2016).

MÉXICO



Políticas públicas analizadas:

1. Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS)
2. Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2020-2024 (PEC)
3. Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario (2013-2018)
4. Proyecto de Seguridad Alimentaria para Zonas Rurales (PESA)
5. Programa Sembrando Vida
6. Programa Producción para el Bienestar (PpB)
7. Programa Institucional 2020-2024 de Seguridad Alimentaria Mexicana
8. Programa de Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos

<u>Adaptabilidad</u>	<u>Inclusividad</u>	<u>Enfoque Sistémico</u>	<u>Coordinación</u>	<u>Capacidad Transformadora</u>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Normas y mecanismos de evaluación, monitoreo y seguimiento detallados. ✓ Procedimientos descentralizados a nivel de entidades federativas, municipios y regiones. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Programas toman en cierta medida una perspectiva intercultural y de género. ✓ Atención diferenciada a las regiones de mayor rezago. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Enfoque en aumentar la producción de alimentos para la seguridad alimentaria. ✗ Programas presentan una escasa narrativa, ya que principalmente se presentan términos legislativos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Existe una especial preocupación por la coordinación institucional eficiente. ✓ Cooperación con organismos internacionales como apoyo metodológico. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Intervenciones buscan que los recursos lleguen a un mayor número de población rezagada. ✗ Programas se dirigen a entregar recursos, más que a capacitar y potenciar habilidades técnicas.

GUATEMALA



Políticas públicas analizadas:

1. Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina (PAFFEC)
2. Gran Cruzada Nacional contra la Desnutrición
3. Marco Estratégico de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible Guatemala 2020-2025
4. Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional (POASAN) 2021
5. Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PESAN) 2016-2020
6. Plan Estratégico Institucional 2016-2021
7. Política Nacional de Desarrollo Rural Integral (PNDRI)
8. Plan Nacional de Desarrollo k'atun Nuestra Guatemala 2032

<u>Adaptabilidad</u>	<u>Inclusividad</u>	<u>Enfoque Sistémico</u>	<u>Coordinación</u>	<u>Capacidad Transformadora</u>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Compromiso por realizar mejoras en los sistemas de control y seguimiento. ✗ Descentralización no es particularmente abordada como objetivo. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Destacan los diálogos por la plurinacionalidad. ✗ No hay incorporación de los actores a los cuales se quiere potenciar ni de las perspectivas locales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aparente abordaje multidimensional de los problemas, con foco en desnutrición infantil. ✓ Agua, saneamiento e higiene aparecen relevantes para reducción de la malnutrición. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Articulación de inversiones vinculadas al desarrollo ha sido clave. ✓ Coordinación interinstitucional también toma relevancia. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Intervenciones han sido excesivamente focalizadas. ✗ Escasa disponibilidad de recursos fiscales.

COLOMBIA



Políticas públicas analizadas:

1. Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC)
2. Coseche y Venta a la Fija
3. PIDARET Huila
4. Plan de Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural Huila
5. Política y Estrategias para el Desarrollo Agropecuario del Departamento de Nariño
6. Plan Decenal Dhan 2020-2029
7. PIDARET Nariño
8. Programa Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (SSAN)

<u>Adaptabilidad</u>	<u>Inclusividad</u>	<u>Enfoque Sistémico</u>	<u>Coordinación</u>	<u>Capacidad Transformadora</u>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se impulsan formas de gobernanza territorial para el empoderamiento de los actores locales. ✗ No se detallan los elementos técnicos para el proceso de monitoreo. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se menciona la vinculación con comunidades locales. ✓ En algunos casos se le da voz a grupos marginalizados en el proceso. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Adoptan un enfoque hacia el desarrollo rural y no sólo en seguridad alimentaria. ✓ Se toca el conflicto armado y los cultivos ilícitos como causales del atraso de las comunidades rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se proponen alianzas estratégicas interinstitucionales para aunar esfuerzos. ✓ En general se expone un alto nivel de articulación entre políticas pertinentes. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se abordan las problemáticas en el sistema alimentario para luego proponer soluciones. ✗ Falta de voluntad política para impulsar los procesos necesarios para abordar las problemáticas.

ECUADOR



Políticas públicas analizadas:

1. Plan Nacional Agropecuario (PNA)
2. Plan Estratégico Intersectorial para la Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil
3. Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales (ENAMR)
4. Políticas de Estado para el Agro 2020-2030
5. Pacto Agroalimentario Quito (PAQ)
6. Política Agropecuaria Ecuatoriana 2015-2025
7. Proyecto de Desarrollo Sostenible y Apropiado en Territorios Rurales (DESATAR)
8. Plan de Desarrollo Nacional "Toda una Vida" 2017-2021

<u>Adaptabilidad</u>	<u>Inclusividad</u>	<u>Enfoque Sistémico</u>	<u>Coordinación</u>	<u>Capacidad Transformadora</u>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Compromiso por realizar mejoras en los sistemas de control y seguimiento. ✗ Descentralización no es particularmente abordada como objetivo de ninguna política. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Destacan los diálogos por la plurinacionalidad. ✓ Se identifica la pobreza rural y la desigualdad urbano-rural que se agudiza en la población indígena. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Abordan problemáticas estructurales: pobreza en el campo y la seguridad alimentaria. ✓ Desnutrición es nombrada enfáticamente en parte de los programas. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se reconoce que la articulación intersectorial es relevante para la ejecución de proyectos. ✓ Acuerdo general en la importancia de contar con un sector público y privado fortalecidos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Los recursos presupuestarios son bastante acotados. ✗ Gobernanza específica a los sistemas alimentarios aun está pendiente.