



LAS JUVENTUDES RURALES EN MÉXICO: Del abandono a la inclusión, una oportunidad histórica.

Grupo de Diálogo Rural México | Policy brief N°2

La juventud rural representa el 40% de los jóvenes que viven en el país.¹ La inclusión económica y social de este grupo poblacional es de gran importancia para el desarrollo de México. Sin embargo, hasta ahora, la marginalización de los territorios rurales junto con la poca atención desde el ámbito de las políticas públicas ha generado condiciones de vulnerabilidad en los jóvenes rurales. Esto provoca que este grupo poblacional sea más proclive a caer en la pobreza, en procesos de migración no deseados y en actividades delictivas. El nuevo gobierno ha planteado, como una de sus prioridades, atender a las juventudes, lo que representa una gran oportunidad para el país para diseñar políticas públicas que respondan mejor a las necesidades y aspiraciones de las juventudes rurales, quienes experimentan condiciones especiales de desigualdad frente a sus pares urbanos.

Las juventudes rurales en México hoy

Los jóvenes -de 15 a 29 años- representan el 26% de la población total del país con 31 millones de personas (INEGI, 2015). De ese total, aproximadamente 14 millones viven en zonas rurales. En México, la juventud rural representa más del 50% de la población joven en 12 estados y alcanza a más del 60% en los estados de Chiapas, Tlaxcala, Tabasco, Hidalgo y Oaxaca.

Seis de cada diez jóvenes rurales viven en condiciones de pobreza y dos de cada diez en pobreza extrema. Las condiciones de vida de la familia de origen y las características del territorio pueden afectar los procesos de movilidad social (Cebollada i Frontera, 2006), por lo que focalizar esfuerzos en la juventud rural puede ampliar su acceso a oportunidades de desarrollo.

Sólo para ilustrar, un joven rural de 22 años tiene entre 2 y 4 años menos de

¹ A lo largo del texto se utiliza el término *los jóvenes* para referirse a mujeres y hombres por igual.



MÉXICO

escolaridad que su par en una comunidad urbana (Rimisp, 2018).² Al mismo tiempo, la proporción de jóvenes no-conectados/os (aquellos que no asisten a la escuela y no indican estar trabajando en tareas remuneradas) es de 28% en zonas rurales y 20% en zonas urbanas, cifra que se incrementa notoriamente entre mujeres rurales, donde alcanza el 45% quienes, además, se encuentran en condiciones que pueden limitar su desarrollo, particularmente derivadas de “las desigualdades en el acceso a los activos y en la distribución del ingreso” (Berdegué y Schejtman, 2008, p. 2).³

Las juventudes se han convertido en el grupo más afectado por el fenómeno de violencia en el país, siendo las agresiones con arma de fuego la principal causa de muerte. En este terreno, los jóvenes hombres tienen hasta 3 veces más probabilidades de morir que las mujeres de la misma edad (INEGI, 2016). Estudios

muestran que existe una mayor propensión de jóvenes provenientes de territorios rurales de caer en actividades relacionadas con el crimen organizado (Hernández, 2013).⁴

Uno de cada dos mexicanos que nace en pobreza se quedará ahí toda su vida. Esto significa que el nivel socioeconómico del hogar donde se nace determina, en buena medida, el nivel de vida futuro de las personas, independientemente del mérito o esfuerzo. Para revertir esta situación se requiere contar con igualdad de oportunidades, sin importar el hogar de nacimiento. Todos los mexicanos, especialmente los jóvenes, deben gozar de las mismas posibilidades de acceder a la protección social, a la educación de calidad, al mercado laboral y al crédito.

La creciente vulnerabilidad y marginación de los jóvenes que viven en comunidades rurales proviene, en gran parte, de la

² Estos datos se derivan del diagnóstico realizado por RIMISP basado en dos fuentes de información: una revisión documental y una prueba piloto de la encuesta “Voces de la juventud rural” en donde se abordaron cuatro temas principales, 1. Capital social y participación en la vida social; 2. Movilidad social; 3. Aspiraciones y expectativas y 4. Identificación de obstáculos/facilitadores de movilidad social.

³ Es importante tomar en cuenta que, si bien pueden reportar no tener trabajo remunerado,

algunos jóvenes pueden estar ocupados en el cuidado del hogar o en otras actividades no remuneradas.

⁴ Este fenómeno se ha estudiado con mayor profundidad en casos como el colombiano y el brasileño (ver Sarmiento, 2013 y Silva de Sousa, 2004). No obstante, existen investigaciones que han documentado este fenómeno en México, a partir de estudios de caso, por ejemplo, en Ciudad Juárez (ver Cruz, 2014).



MÉXICO

ausencia de políticas públicas adecuadas que se adapten a las características y necesidades de este grupo poblacional.

¿Por qué es importante atender a este grupo poblacional?

- Las juventudes rurales son el grupo joven del país que más dificultades presenta en términos de inclusión económica, social y educativa. La focalización de esfuerzos de política pública en este grupo significaría la reducción de estas brechas de marginación y desigualdad en el país.
 - La inclusión económica y social de los jóvenes rurales puede ser un catalizador para mejorar sus condiciones de vida y para promover la pacificación del país.
 - Atender a los jóvenes de comunidades indígenas podría favorecer una mejor caracterización de sus necesidades y, en consecuencia, políticas públicas más pertinentes.
 - Podría disminuirse la migración del ámbito rural a centros urbanos nacionales e internacionales, lo cual fortalecería las capacidades de las poblaciones rurales para su desarrollo.
- La inclusión económica y social de los jóvenes rurales podría disminuir su participación en actividades criminales y, a partir de esto, generar mayores y mejores mecanismos de resiliencia de las comunidades rurales ante la presencia de bandas criminales en su territorio.

Opciones de política pública

El gobierno de Andrés Manuel López Obrador se propone atender a la juventud como un grupo de la población prioritario a través del programa *Jóvenes construyendo el futuro*. La juventud rural cobra entonces gran relevancia en el desarrollo de una nueva política dirigida a este sector. En este contexto, a través de *Jóvenes reconstruyendo el campo*, componente de esta política y dirigido a un millón de personas, se prevé impulsar acciones hacia la inclusión de las juventudes rurales⁵.

En el Grupo de Diálogo Rural (GDR) México se busca generar evidencia relevante y oportuna para fortalecer la

⁵ Destacan también, entre las propuestas preliminares del gobierno entrante, los programas

Jóvenes más por venir y *Emprende*, dirigidos a 200 mil personas cada uno.



MÉXICO

política pública enfocada en jóvenes rurales, identificando que ésta requiere:

- Reconocer la heterogeneidad en capacidades, identidades, conexiones, necesidades y aspiraciones de las distintas juventudes rurales que habitan en el país.
- Establecer las condiciones necesarias para potenciar las políticas públicas dirigidas a la juventud rural, con un enfoque territorial.
- Invertir en el desarrollo de competencias técnicas y de negocios que refuercen y complementen el logro educativo de jóvenes rurales y promuevan su capacidad productiva.
- Con el propósito de igualar oportunidades e incentivar la movilidad social, debe promoverse que se asignen mayores recursos materiales y humanos a las zonas y grupos que presentan mayor rezago.
- Promover condiciones que favorezcan el desarrollo de proyectos productivos que se deriven de los apoyos del gobierno para aprovechar y potenciar el capital social de las comunidades rurales.
- Reconocer la variedad de actividades económicas existentes en las comunidades rurales para evitar la sectorialización de los apoyos a jóvenes y fomentar la creación de cadenas de valor de los productos.
- Avanzar hacia estrategias integrales y coordinadas, con un enfoque de derechos, que involucren a distintos actores cuyos esfuerzos permitan responder a problemas multidimensionales.
- Incorporar un enfoque de derechos colectivos para comunidades indígenas, ejidales y comunales, con participación directa de los jóvenes en las distintas etapas de la política pública.
- Reconocer que una de las causas de que la pobreza se perpetúe en México, es el bajo índice de movilidad social. Para atacar la desigualdad y la pobreza en los jóvenes, es fundamental impulsar la igualdad de oportunidades. La clave está en dotar a los jóvenes rurales de las herramientas necesarias para salir adelante.
- Asegurar que las políticas públicas dirigidas a los jóvenes cuenten con un enfoque de género y multicultural transversal al diseño, de tal forma que se alineen de forma más efectiva a las necesidades de este grupo de la población.



MÉXICO

- Una mayor movilidad social, además de efectos positivos en términos de justicia y cohesión social, también genera una dinámica de mayor crecimiento económico con menor desigualdad de resultados. En el caso particular de los jóvenes, las políticas públicas diseñadas para este grupo deben favorecer condiciones óptimas para que se desarrollen en el ámbito de su elección (urbano o rural). De esta forma, los jóvenes mexicanos, independientemente de su origen, podrán contar con acceso a oportunidades de empleo, educación, salud, entre otras, no condicionadas por sus características sociodemográficas iniciales.

Referencias

Berdegú, J. A. y A. Schejtman. 2008. "La desigualdad y la pobreza como desafíos para el desarrollo territorial rural". Documento de Trabajo N° 1. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

Cebollada i Frontera, A. 2006. "Aproximación a los procesos de exclusión social a partir de la relación entre el territorio y la movilidad cotidiana" en *Documents d'anàlisi geogràfica*, No. 48, pp. 105-121.

Cruz, S. 2014. "Violencia y jóvenes: pandilla e identidad masculina en Ciudad Juárez" en *Revista Mexicana de Sociología*, No. 4, pp. 613-637.

Hernández, J. 2013. "Narcobloqueos. La culpa no está en los sujetos" en *Ichan tecolotl*, No. 272, pp. 2-6.

INEGI. (2015). Encuesta Intercensal. Disponible en: http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvini/inegi/productos/nueva_estruc/702825078966.pdf



MÉXICO

_____. (2016). Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Disponible en: http://www.beta.inegi.org.mx/contenidos/proyectos/enchogares/regulares/enh/2016/doc/enh2016_resultados.pdf

RIMISP. 2018. “Las juventudes rurales de México: diagnóstico y propuestas de política pública” (por publicar).

Sarmiento, L. 2013. “Política Pública de Juventud en Colombia. Logros, Dificultades y Perspectivas” en Rodríguez, E. (coord.) *Políticas Públicas de Juventud en América Latina: Empoderamiento de los jóvenes, enfoques integrados, gestión moderna y perspectiva generacional*. Colombia.

Silva de Sousa, R. 2004. “Narcotráfico y economía ilícita: las redes del crimen organizado en Río de Janeiro” en *Revista Mexicana de Sociología*, No. 1, pp. 141-192.



MÉXICO

¿Qué son los Grupos de Diálogo Rural (GDR)?

Son un espacio multiactoral inclusivo basado en la premisa de que la mejor política pública se construye dialogando. Los GDR fueron creados en el año 2010 como mecanismos de diálogo informado y transversal (con actores públicos, privados, de la sociedad civil y cooperación internacional) que contribuyen a mejorar políticas dirigidas a los sectores rurales. Hoy en día se encuentran activos en Ecuador, Colombia, México y Perú con el objetivo de participar en la mejora de la calidad de las estrategias, políticas e inversiones dirigidas hacia la juventud rural y sus procesos de inclusión económica; a través de la generación y el intercambio de conocimiento, diálogo e incidencia.

El Grupo de Diálogo Rural – GDR México

El GDR México es convocado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Rimisp, la Cátedra Dinámicas Territoriales y Bienestar de la Universidad Iberoamericana, el Centro de Estudios Espinosa Yglesias (CEEY), el Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir (ILSB), OXFAM, el Instituto Belisario Domínguez (IBD) del Senado de la República y Acción Ciudadana Frente a la Pobreza (ACFP). El GDR espera aportar al desarrollo de políticas más pertinentes y efectivas, con participación de todos los sectores y basadas en el análisis objetivo y el diálogo abierto e incluyente.