



Propuestas para la Cohesión Territorial en Chile

Boletín InterCambios

El **Boletín InterCambios** publica periódicamente una compilación de documentos relativos a un tema específico en el cual se abordan las áreas temáticas de interés de Rimisp- Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural:

- Desarrollo agrícola y mercados agroalimentarios
- Desarrollo Rural
- Desarrollo Territorial
- Desarrollo Territorial e identidad cultural
- Diálogo de política e incidencia
- Evaluación de políticas y programas
- Extensión Rural
- Gobernanza y cambio institucional: coaliciones
- Pobreza y desigualdad
- Sustentabilidad ambiental y cambio climático

Equipo Responsable

Periodista: Bárbara Braghetto

Editora de Medios Digitales: Ivette Rapaport

Directora de Comunicaciones: Mariana Arellano

El desarrollo de un país implica la descentralización, y ésta es efectiva cuando se alcanzan niveles razonables de 'cohesión territorial', democráticamente organizada y regulada, y a ella se accede cuando todas las personas poseen igualdad de oportunidades de desarrollo y en el ejercicio de ciertos derechos consensuados mínimos. El desarrollo, pues, adviene cuando ningún territorio prevalece como polo o centro diferenciado y dominante y, por lo mismo, en momentos en que ninguna región está en desmedro en relación al nivel de vida aceptable de la población, es decir, donde todos los habitantes del país ejercen sus derechos en términos mínimos garantizados. El desafío del desarrollo se expresa en la cohesión territorial, la que entendemos como una condición a través de la cual todos los territorios de un país pueden expresar su potencial y ninguno de ellos ser marginalizado.

América Latina, de tradición y ordenamientos institucionales centralistas y con competencias verticales, aún en países federados, está en deuda respecto de un desarrollo en armonía con la cohesión territorial y niveles de igualdad validados socialmente, lo que obliga a procurar y a establecer metas con cohesión territorial, es decir, a activar procesos de convergencia para que todas las regiones, nacionales y sub-nacionales, avancen igualitariamente sin ventajas predominantes ni desventajas de rezago. Se impone, en consecuencia, la urgencia de que los gobiernos asuman un rol activo en este objetivo estratégico para ir transitando decididamente a un desarrollo con cohesión territorial. La mirada de largo plazo debe estar inspirada en la tarea de implementación de planes que incorporen estos objetivos en políticas públicas sectoriales de relevancia, como la administración y la toma de decisiones, la gestión fiscal, los recursos o financiamiento, la educación, la salud, los planes de reducción de la pobreza, la inserción laboral, el marco de la actividad industrial y la coordinación en inversión pública o privada, a modo de ir disminuyendo las diferencias y desigualdades en bienestar, derechos y oportunidades.

Descentralización del Estado en Perú y Chile: causa común, diferente trayectoria” Claudia Serrano.

El artículo aborda los paralelos existentes en los procesos de descentralización emprendidos por ambos países en períodos comparables. Constata las semejanzas en estas políticas pero también sus deficiencias, fallos o insuficiencias como Estados que se definen como “unitarios descentralizados”. El diagnóstico general acusa que ambos países, como la mayoría de los de América Latina, comparten una limitación fundamental por el escaso número de competencias cedidas a las regiones no metropolitanas y la idea conservadora que ha presidido la descentralización fiscal, ambas cuestiones de resorte central.

Así, en primer lugar, la autora se centra en lo que considera un déficit en el “traspaso de competencias”, es decir, en la implementación de políticas nacionales que no han incidido suficientemente en el ordenamiento territorial y competencial de organismos e instituciones administrativas y políticas regionales y, en segundo lugar, en el ámbito presupuestario o fiscal, en el que el manejo de recursos evidencia las respectivas insuficiencias comparativas. Igualmente, considera las características del personal (“recursos humanos”) que se desempeña en la gestión regional para la cual falta preparación y competencia. Y como también la descentralización implica la profundización democrática y participativa de la ciudadanía, continúa el estudio con el análisis de la insuficiencia en Chile de políticas e instituciones que apunten a una mayor participación de los ciudadanos y a la cercanía del Estado a éstos.

Tras diagnosticar estas carencias, si Perú y Chile quieren efectivamente que la descentralización se haga realidad, el artículo concluye con una propuesta o agenda de reformas entre cuyas medidas demandadas figuran, por ejemplo, la instalación de la idea de “proyecto político territorial” y la reformulación del “traspaso de competencias”.

Ver artículo completo [“Descentralización del Estado en Perú y Chile: causa común, diferente trayectoria”. \(2013\). Claudia Serrano](#)

Cohesión Territorial y Pobreza”. Juan Carlos Feres

Documento de Trabajo N° 5, Serie Estudios Territoriales. Para la disminución de las condiciones de la pobreza “entre y dentro” de los territorios, se requiere detectar los factores que influyen negativamente en su generación y persistencia. Entre ellos figuran los de orden territorial que pueden afectar tanto por la diversidad de “perfiles

Un dilema común a los procesos de descentralización en ambos países es la necesaria delimitación de competencias por nivel de gobierno y un actuar más vigoroso para el traspaso de estas y de funciones en un esquema de seguridad jurídica y claridad del marco competencial.

específicos de la pobreza” como por las peculiaridades económicas, de infraestructura, servicios ambientales, institucionales, culturales y políticas de los territorios, y así también por las derivadas de las relaciones entre éstos y los centros de poder.

Esta investigación, en la perspectiva de proporcionar antecedentes que sirvan para formular políticas de disminución de la pobreza buscando cohesión territorial, practica un ejercicio empírico para desentrañar los perfiles de pobreza regionales. Centrándose en variables que dibujan estas características y cruzando datos concernientes, el autor diseña una clasificación de las regiones por perfiles de pobreza. Finalmente, realiza las conclusiones y síntesis pertinentes sobre la perduración, diferenciada entre regiones, de la pobreza caracterizada por la heterogeneidad.

El estudio concluye con la necesidad de diseñar “políticas basadas territorialmente”, de modo que se aboca a la consideración de los criterios económicos y políticos de esas decisiones o lineamientos.

Ver documento de trabajo “[Cohesión Territorial y Pobreza](#)” del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#).



“Desigualdades Territoriales en los Mercados laborales en Chile”. Andrea Bentancor

Documento de Trabajo N° 6, Serie Estudios Territoriales. Este documento se centra en el análisis de las diferencias regionales de la situación laboral en Chile, reconociéndolas tanto entre regiones como si se incorpora el factor género. Es decir, el núcleo del documento consiste en analizar las diferencias en el mercado laboral entre territorios, pero al mismo tiempo investigar las diferencias que se presentan en el mercado laboral de trabajadores y trabajadoras. La autora lo hace partiendo de los principales indicadores territoriales relativos al empleo (participación laboral y desempleo, dualidad del empleo, formal e informal, e ingresos), cruzando estos parámetros con la diferencia de género. Pone énfasis, a continuación, en la segmentación por sexo y su correlación regional en la estructura productiva misma.

El estudio aborda igualmente las diferencias del mercado laboral desde la perspectiva regional, atendiendo a las empresas, su tamaño e industria, y su heterogeneidad en relación al trabajo (salarios, capacitación, sindicalización y futura reforma de “Servicio Nacional de Capacitación y Empleo” SENCE del “Ministerio del Trabajo y Previsión Social” del Gobierno de Chile) y a su arista de género. También aborda el ángulo de la fiscalización ejercida por la “Dirección del Trabajo” (Servicio Público descentralizado dependiente del “Ministerio del Trabajo y Previsión Social” del gobierno de Chile) e indica al respecto las recomendaciones de expertos. Se detiene también en la relación del mercado laboral y otros aspectos (mujeres e inserción laboral, y potenciales necesidades de cuidado como menores o adultos dependientes).

En el último capítulo, para alcanzar políticas de cohesión territorial en esta materia, el texto apunta a las recomendaciones y propuestas dadas por la autora de largo y mediano plazo, entrando en detalles específicos, y a propuestas de corto plazo, para rematar con un capítulo con cuadros estadísticos que refrendan la investigación, los datos y las recomendaciones.

Ver documento de trabajo [“Desigualdades Territoriales en los Mercados laborales en Chile”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#).

Cabe destacar que entre personas de diferentes territorios también se observan desigualdades importantes. Sin embargo, estas no han logrado instalarse en el diagnóstico, y por tanto, en el debate público. Consecuentemente, tampoco está en la discusión masiva el hecho de que las brechas de género son más agudas en algunos territorios que en otros.

“Propuestas para avanzar en descentralización fiscal en Chile”. Sergio Granados y Jorge Rodríguez

Documento de Trabajo N° 7. Serie Estudios Territoriales. La premisa inicial del documento es la necesidad de avanzar en la descentralización fiscal en Chile sin afectar la 'estabilidad fiscal agregada' en la perspectiva de un desarrollo territorial equitativo. Éste requiere la transferencia de recursos y un empoderamiento de los gobiernos regionales en materia fiscal, bloqueado por razones políticas y técnicas. Los autores sostienen que los errores internacionales en materia fiscal, cuando se han realizado en virtud de la descentralización, no se han debido a ésta sino a 'débiles arreglos institucionales' y déficit en 'rendición de cuentas', de modo que plantean que en Chile se puede progresar en la descentralización en esta materia sin poner en riesgo la estabilidad fiscal, si se suprimen esas deficiencias.

Un desarrollo territorial más equitativo requiere, entre otros aspectos, del empoderamiento de los gobiernos regionales para que puedan prestar mejores servicios a sus respectivos ciudadanos. Este empoderamiento requiere de transferencia de competencias, pero también de recursos para poder ejercer dichas competencias de manera efectiva.

El análisis comporta, de este modo, el diagnóstico de los principales problemas regionales, lo que permite concluir que si bien en Chile los Gobiernos Regionales (GORE) han dispuesto de un incremento de recursos en los últimos años a través de sus programas de inversión, éstos son aún reducidos en comparación con los países de la Organización para el Comercio y Desarrollo Económico (OCDE).

El artículo plantea, pues, la necesidad de avanzar apoyándose en transferencia de recursos, competencias y responsabilidad por los resultados, tanto en el “levantamiento de ingresos” como en la “asignación de gastos”, conciliando autonomía y responsabilidad, en armonía con la política de “balance estructural” del presupuesto. Se dan propuestas específicas: i) aumentar el peso relativo de los ingresos propios de las regiones, ii) aumentar el peso relativo del gasto regional, de decisión y gestión autónoma, respecto del gasto público total y, en consonancia con lo último, iii) aumentar el peso relativo del gasto de decisión descentralizado no condicionado.

El estudio insiste en medidas que debieran tomarse en el largo plazo considerando la conciliación de principios rectores coadyuvantes por lo que los autores avanzan nueve propuestas concretas (que el próximo gobierno en Chile podría asumir), entre las cuales destacan: establecer metas específicas para el año 2018, asignar, directa y gradualmente, provisiones para inversiones regionales en la ley de presupuestos, empoderar a las regiones, creación de un impuesto específico (en beneficio regional y municipal).

Ver documento de trabajo [“Propuestas para avanzar en descentralización fiscal en Chile”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

“Desigualdad territorial en el sistema escolar: la urgencia de una reforma estructural a la educación pública en Chile”. César Muñoz y Gonzalo Muñoz

Documento de Trabajo N° 8, Serie Estudios Territoriales. A la base del cúmulo de problemas y múltiples factores estructuralmente negativos de la educación pública chilena – recogidos y puestos en el debate nacional por los movimientos estudiantiles –, que expresan la condición desventajosa por las desigualdades y la falta de calidad, se agrega en este estudio la desigualdad territorial en materia educacional, cuya discusión en el país es todavía insuficiente. Esta es la premisa de la investigación, abocada en particular a la educación municipal cuyo empeño descentralizador original ha sido fallido. Esta desigualdad se analiza en su cruzamiento con otros elementos materiales y conceptuales a considerar, como las características y peculiaridades locales o las capacidades y autonomías relativas de los equipos técnicos municipales.

El diagnóstico de la situación actual de la educación pública (municipal) chilena, desde este punto de vista, arroja variables negativas en diversos aspectos (bajo número de matrícula, caída en la oferta de establecimientos municipales, mal desempeño según el Sistema de Medición de Calidad de Educación –SIMCE-) que, al visualizarlos, develan las características particulares de las comunas – con datos emanados de variados estudios – que las hacen susceptibles de ciertas clasificaciones y consideraciones que reflejan al mismo tiempo variaciones en su desempeño desigual. Igualmente, basado en estudios expertos, el documento pone en evidencia la desigualdad comunal en relación a su escala, la ruralidad y dependencia (tamaño de población, asistencia escolar), puestos en relación con los menores ingresos disponibles por el mecanismo de subvenciones para solventar los gastos de gestión. Se analiza la desigualdad territorial en la prioridad política, según densidad y ruralidad, y la desigualdad territorial en las capacidades técnicas disponibles en los municipios, caracterizadas éstas por la predominio de equipos meramente administrativos de recursos y carentes de las competencias técnico-pedagógicas.

Una vez recogidos los resultados negativos de este análisis, el estudio concluye con la propuesta de un “nuevo modelo de gestión para la educación pública” en la que se recoja la variable de la heterogeneidad territorial como desafío para alcanzar en el país una educación pública que otorgue equidad y calidad. Nuevo modelo que implica la desmunicipalización.

Ver documento de trabajo [“Desigualdad territorial en el sistema escolar: la urgencia de una reforma estructural a la educación pública en Chile”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

La existencia de diferencias territoriales respecto de los resultados educativos puede entenderse como la manifestación geográfica de divisiones más profundas respecto a ingresos, riqueza, poder y reconocimiento social, que tanto histórica como contemporáneamente han definido qué grupos logran tener acceso a la provisión educativa, y al capital económico, social y cultural para explotarla.

“Fortalecimiento de las capacidades regionales”.

Gonzalo Delamaza

Se requiere ingresar en un nuevo ciclo del proceso descentralizador y lo que define ese nuevo ciclo es principalmente la modificación de las interrelaciones entre los actores sociales, la institucionalidad y los agentes políticos que pueden conducir las transformaciones.

Documento de Trabajo N° 9, Serie Estudios Territoriales. Hablar de capacidades regionales articuladas es hablar de “voz, organización, propuesta y espacio institucionalizado de participación”. La premisa del documento consiste en sostener que ante la demanda de descentralización y fortalecimiento regional no bastan las reformas institucionales ni administrativas sino que éstas se deben acompañar con un cambio de “las interrelaciones entre los actores sociales, la institucionalidad y los actores políticos”, que se han visto afectadas por la desigualdad social y la economía desregulada. Se propone, entonces, fortalecer las capacidades regionales con insistencia en los espacios de participación de la sociedad civil, para que “desde abajo” – en la medida que exista una “masa crítica” de actores sociales– se puedan llevar adelante “procesos de articulación” social.

La fragmentación y la desarticulación caracteriza a las organizaciones sociales no obstante el significativo número de ellas. Superar esta fragmentación pasa por constituir sujetos sociales autónomos con capacidad de 'construir y defender una agenda propia' regional, es decir ser competentes para articular entre sí sus demandas y para interlocutar con validez con actores externos. Aunque por sí mismas deseables, la diversidad, pero sobre todo la heterogeneidad de los grupos sociales, destinatarios en definitiva de las decisiones políticas, han marcado el carácter de la interrelación con la esfera política y administrativa. Más allá de las capacidades económicas, de conocimiento o de gestión política, el tema se centra en la articulación de las capacidades sociales de la sociedad civil misma, tejido social hasta hoy desarticulado, fragmentado y disociado de la agenda política por falta de poder, lo que se expresa en la escasa organización sindical, la “falta de voz” de la sociedad civil en general, la insuficiencia de espacios institucionales de participación ciudadana, el déficit de autonomía en la articulación local, la deficiente intervención de las universidades regionales en la descentralización, y en fin, en los desequilibrios existentes en las interrelaciones entre los actores sociales, las instituciones y quienes toman decisiones que les afectan.

La sociedad civil debe hacerse oír y poner una agenda política de interés regional, cuya resolución debe ser descentralizada. Este documento concluye, entonces, con una batería de propuestas para el reforzamiento de las capacidades de los actores sociales, institucionalmente reconocidas, para materializar el rol público de la sociedad civil.

Ver documento de trabajo [“Fortalecimiento de las capacidades regionales”](#) del Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo, coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

“De la descentralización administrativa a la descentralización política”. Egon Montecinos

Documento de Trabajo N° 10, Serie Estudios Territoriales. El artículo plantea que para desarrollar los territorios es fundamental la descentralización, como lo evidencian los movimientos sociales regionales de los últimos diez años en Chile, que son expresión de una demanda de mayor autonomía de las comunidades alejadas del centro.

El número de problemas que arrastra el modelo centralista da signos de agotamiento, enfocado sólo en medidas de carácter administrativo, cuando es necesario transitar a cambios de índole política. Se requiere de reformas que den paso a la generación de una regionalización democrática. Problemas como las desigualdades regionales, la ausencia de reconocimiento político de los niveles subnacionales, la escasa contribución al decidir la inversión pública, y la falta de incentivos a la participación democrática territorial, se han debido a diversos factores indicados en este documento por el autor: modelo de regionalización y descentralización que se ha mostrado ineficaz y marcado por el desconocimiento de las regiones como “sujetos políticos” con autonomía, las deficiencias descentralizadoras del “Fondo Nacional de Desarrollo Regional” (FNDR) y el centralismo de los partidos políticos.

El artículo formula varias propuestas concretas para llevar adelante la descentralización requerida en esta materia, entre las cuales están: elegir por sufragio popular al Intendente Regional y la implementación participativa de un presupuesto regional.

Ver documento de trabajo [“De la descentralización administrativa a la descentralización política”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

“Concentración del capital humano, crónica de una muerte anunciada para la Cohesión Territorial y el Desarrollo Regional”. Miguel Crispi Serrano

Documento de Trabajo N° 11, Serie Estudios Territoriales. El documento aborda las inequidades existentes en la oferta de educación superior (universitaria) en Chile desde el punto de vista territorial, es decir de la disparidad de la oferta entre regiones y al interior de ellas. La educación por sí misma constituye un factor de superación de la pobreza y las desigualdades, y un factor de desarrollo, pero esto sería aún más relevante si la formación del capital humano se estructurara en la perspectiva de la cohesión territorial, de modo que los estudiantes

Si uno de los objetivos de las regiones en Chile ha sido el crecimiento y desarrollo equitativo, no debiera pasar que las desigualdades se repliquen en el territorio. Por ejemplo, en los años que van de 1993 a 2010, las diferencias regionales se han incrementado y muestran un patrón del tipo centro-periferia. En 1992 solo dos regiones, la de Antofagasta y la de Magallanes, presentaban un producto per cápita mayor a la Región Metropolitana.

Las propuestas que hasta la fecha han emanado las distintas candidaturas presidenciales y centros de estudios, podremos dar cuenta de que el común denominador de estas es su carácter nacional. Las propuestas abordan distintas problemáticas, el financiamiento, el fortalecimiento docente, la calidad, etc., desde un prisma que omite la heterogeneidad de las distintas regiones de Chile.

podieran tener oportunidades de acceso a una educación superior de calidad en su entorno geográfico, ciudades y localidades, y en concordancia con los planes de desarrollo de sus territorios.

El artículo analiza desde múltiples puntos de vista los factores que lo impiden y, con datos desagregados, considera elementos como la selección (Prueba de Selección Universitaria – PSU –), el número de cupos en las universidades regionales y sus carreras, la retención de alumnos, la condición socio-económica de los estudiantes, su vulnerabilidad, entre otras variables. La educación universitaria reproduce las desigualdades de origen de quienes asisten a ella, incluidas las territoriales, y el autor, para revertir esta realidad, avanza propuestas de políticas públicas entendidas como incentivos para que los universitarios permanezcan en sus regiones alcanzando su desarrollo personal y colaboren así en sus territorios.

Estas propuestas concretas (inversiones, acreditación, multiplicación de la oferta, vinculación de la formación con las potencialidades y necesidades de las regiones, programas de intercambio entre universidades públicas, entre otras) se plantean en la perspectiva de nivelar la oferta, en cantidad y calidad, a modo de garantizar la generación y aporte de una masa crítica de capital humano en y para el país en sus áreas geográficas sub-nacionales.

Ver documento de trabajo [“Concentración del capital humano, crónica de una muerte anunciada para la Cohesión Territorial y el Desarrollo Regional”](#) del Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo, coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

“Desarrollo Económico y Cohesión Territorial”. Hernán Frigolett

Documento de Trabajo N° 12, Serie Estudios Territoriales. El autor analiza las consecuencias negativas –fuerte centralismo y desigualdad territorial en materia de ingresos, infraestructura, ocupación y capital humano– de la matriz productiva de Chile que, además, incorpora poco valor agregado poniendo en riesgo “la sustentabilidad futura del desarrollo económico del país”. El diagnóstico constata que en Chile, condicionado por la geografía nacional y por la naturaleza de las inversiones productivas privadas, se ha llegado a un desarrollo heterogéneo de ciertos sectores de alta especialización productiva y extractiva, y consecuentemente a concentración poblacional y desigualdad, con lo que se ha potenciado el ya excesivo centralismo del país.

Este proceso ha desembocado en fenómenos tales como desigualdades territoriales de ingresos, especialización productiva y concentración multidimensional (zonas productivamente especializadas, la sociedad del conocimiento capturada por el centro metropolitano, concentración de las

más grandes empresas en la capital y, consecuentemente, el empleo y los salarios concentrados y urbanos).

El diagnóstico de este resultado se debe a la influencia de determinados factores aquí analizados: dependencia del cobre, políticas públicas de corto plazo y tradición centralista con predominio “nacional” del Estado y las empresas. Por último, el autor desarrolla una serie de propuestas a ser atendidas: políticas públicas con visión de largo plazo, apoyo al emprendimiento con la integración de los gobiernos regionales y municipales, nuevo modelo de innovación por regiones, modelo descentralizado de recaudación tributaria y reforma de la institucionalidad pública en materia de información estadística y tributaria para el diseño adecuado de políticas de desarrollo de los territorios.

Ver documento de trabajo [“Desarrollo Económico y Cohesión Territorial”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

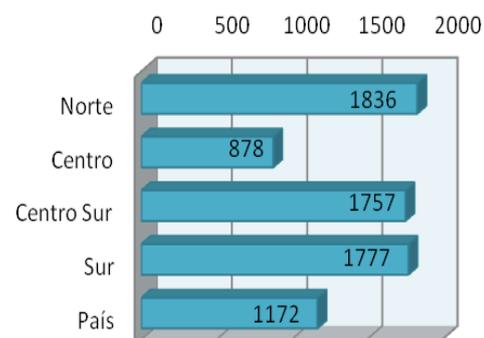
“Salud y desigualdad territorial”. Ricardo Fábrega L.

Documento de Trabajo N° 13, Serie Estudios Territoriales. Cuando se habla de la 'inequidad en salud' el concepto es usado convencionalmente en el marco de políticas públicas en Chile como aquellas “diferencias sistemáticas que son innecesarias y evitables, además de injustas”, definición desde la cual arranca el autor y que le conduce al análisis de su contrario – ideal deseable y visto como alcanzable por un sistema –, es decir al de la 'equidad en salud' y sus aristas determinantes en programas de desarrollo en el ejercicio de este derecho, caracterizados, entonces, por la igualdad esperada e invocada en los discursos de las políticas públicas de los últimos gobiernos en Chile.

Por contraste, la inequidad es hoy por hoy, un problema a resolver como objetivo estratégico del sistema de salud, por lo que se ha considerado necesario incorporar mecanismos de medición de ciertos índices de salud, cuyos perfiles carenciales han delineado y motivado por décadas objetivos políticos e institucionales. En éstos se plasman también objetivos de equidad sanitaria atendiendo a la institucionalidad de naturaleza territorial del sector, como la desconcentración y la descentralización del sistema.

Con los antecedentes de las diferencias en salud en Chile, entre las cuales se mencionan la desproporción del gasto en salud pública en relación a la salud privada y el número de población a la que alcanza, los índices desiguales de acceso a los servicios por número de habitantes y por zonas geográficas, y las desigualdades por quintiles de ingreso entre y dentro de las comunas, se analizan también los factores que inciden

Estimación número de habitantes por médico especialista público y privado, según zona geográfica 2009-2010.



Las diferencias de acceso a servicios de salud entre poblaciones de distintos territorios del país son muy importantes aun cuando se usen datos muy agregados. En el gráfico se observa la situación de disponibilidad de médicos especialistas por habitante entre grandes macro-regiones del país

en la desigualdad de salud entre territorios, núcleo de la investigación, y que expresan la relación directa entre los sectores pobres y la falta de disponibilidad y efectividad de los servicios locales.

El autor también avanza propuestas de intervención para el fortalecimiento del desarrollo territorial en la materia, entre las cuales están: soportes informáticos y tecnológicos de los centros descentralizados, potenciar el aporte de la salud municipal a la salud local, ajuste de los mecanismos de asignación de recursos, y potenciar las redes asistenciales. Las conclusiones recogen las derivaciones del diagnóstico y las propuestas.

Ver documento de trabajo [“Salud y desigualdad territorial”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

“Política Industrial y Cohesión Territorial” Graciela Moguillansky

Documento de Trabajo N° 16, Serie Estudios Territoriales. El documento analiza el rol del estado en una economía y sus aristas territoriales, en clave global y en particular latinoamericana. Hace la autora un exhaustivo análisis de las diferentes concepciones en torno a la noción de 'política industrial', que le sirve de hilo conductor para el examen de economías concretas durante las últimas décadas, ya como ejemplos, ya como modelos.

Este análisis diversificado y casuístico en el mundo y América Latina (Japón, China, Sudeste Asiático, EE.UU, Europa, Brasil, Colombia, Chile, Perú, etc.), va desde las concepciones de un rol activo del estado (Industrialización para la Sustitución de Importaciones, ISI, después de la Segunda Guerra Mundial) hasta la idea de un rol estatal neutro y/o focalizado.

En una economía abierta y global, desde el consenso de Washington, el desafío es la competitividad y en este punto es donde la política industrial neutral gana terreno en América Latina, a partir de los ochenta. Sus resultados negativos, sin embargo, han dado paso recientemente a la denominada 'política industrial selectiva' caracterizada por una colaboración público-privada para el fortalecimiento de la competitividad de determinados sectores o actividades que se han mostrado productivos o poseen potencial. Los bemoles en el rol asignado al Estado han estado marcando distintos modelos en la región: la 'política industrial neutral' (Chile y Colombia) y la 'política industrial selectiva', siguiendo parcial y deficientemente modelos especialmente asiáticos (Brasil, Uruguay). Se examina también la variable territorial en la perspectiva de la política industrial (1,3): por

Solo en la última década el impacto territorial aparece como relevante y por lo tanto su efecto cualquiera sea las orientaciones que la inspiraron, justifica la interrogante de si contribuye o no a la desigualdad territorial, en la medida que se constata, no solo en América Latina, una brecha creciente en la capacidad de crecimiento y de inclusión de los territorios que conforman la nación.

ejemplo, las versiones de 'convergencia administrativa' y las de 'base territorial' (Europa), que parten del reconocimiento de la desigualdad territorial y la sub-utilización de potenciales y recursos, y que refuerzan políticas activas de desarrollo local y regional para atenuar las desigualdades con el objetivo de alcanzar un desarrollo equitativo. En América Latina este tipo de política industrial activa es examinada en la experiencia de alianzas público-privadas como los clústers, con sus aciertos e insuficiencias.

De este análisis se desprenden ciertas vías de mejoramiento como las que requieren las “Agencias Regionales de Desarrollo Productivo” (Chile) o el apoyo a actividades en territorios sin asociatividad. Después de conclusiones sintéticas, especialmente enfocadas en las deficiencias territoriales de la política industrial, el estudio remata exponiendo la metodología que ha presidido el enfoque del artículo.

Ver documento de trabajo [“Política Industrial y Cohesión Territorial”](#) del [Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo](#), coordinado por [Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural](#)

Herramientas

“Territorios en Red Chile” - Chile

Territorios en Red (Chile) es un espacio de cooperación e intercambio entre territorios, su gente, sus actores y agentes de desarrollo, respecto a sus realidades, ofertas, aspiraciones, proyectos, denuncias y propuestas. Espera constituirse en un medio abierto donde distintos territorios puedan vocear al País lo mejor de lo propio, con lo que contribuyen a un mejor desarrollo nacional, enriqueciéndolo con diversidad e inclusión.



Sitio web: <http://tenred.cl/>

“Portal de Observatorios” CLACSO

El Portal de Observatorios sobre Políticas Públicas, Derechos Sociales y Ciudadanía en América Latina y el Caribe constituye una plataforma de acceso a fuentes virtuales de diverso tipo dedicadas a la recopilación, sistematización y análisis de información sobre procesos de movilización y participación ciudadana, derechos sociales y, particularmente, el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas implementadas en la región.



Sitio web:
http://www.clacso-posgrados.net/portal_observatorios/index.asp

“Portal de desarrollo Humano Local” España

El desarrollo humano local propone pensar y actuar desde cada sociedad para construir proyectos colectivos que tengan como referencia un desarrollo basado en las personas consideradas individual y colectivamente. En especial, plantea el protagonismo de las sociedades locales en América Latina en la búsqueda de su propio desarrollo y como agentes activos en la creación de una globalización desde abajo.



Sitio Web: <http://www.dhl.hegoa.ehu.es>

Diplomados de Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

En alianza con universidades e instituciones académicas locales se han desarrollado Diplomados cuyo objetivo es impulsar la expansión de capacidades, analizar los cambios y políticas necesarias en América Latina a través de un proceso de aprendizaje colectivo para valorizar y dinamizar activos de sus territorios.



La Red

