

InterCambios

Año 6 Número 73, Abril 2007

Auspician

Grupo Chorlaví

FIDAMERICA

Estadísticas y Políticas Públicas: Un enfoque especial en pobreza

INTRODUCCIÓN

El interés por la medición de la pobreza y la desigualdad en una sociedad está justificado porque de ello dependerá el poder dar soluciones a este tremendo problema social. Al medir la pobreza, en sus distintas formas, se puede detectar su magnitud, distribución y tendencias, entre otras cosas. Así, la medición de la pobreza es la base clave para el diseño y evaluación de las políticas públicas y para la superación de ésta gran problemática social.

Un punto importante a destacar, es que la medición de pobreza es compleja y se hace difícil encontrar una definición universalmente válida, cada país o región en particular vive una situación totalmente distinta, vale recordar que la pobreza es un fenómeno multidimensional. Sin embargo, tampoco es de gran utilidad que cada país mida su situación de pobreza de una forma particular, pues de ser así, no se podrían hacer evaluaciones comparativas entre países, ni menos tener una panorámica de la situación a nivel regional o mundial.

Hay dos métodos convencionales de medir la pobreza: el método de las líneas de pobreza, que mide la capacidad del hogar de adquirir los bienes y servicios que se consideran básicos y el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas que mide el acceso a bienes y servicios básicos. Sin embargo, los dos métodos tienen su desventaja, los ingresos no monetarios no son tomados en cuenta.

En el presente número de InterCambios el lector podrá revisar algunos documentos en relación a la medición y análisis de la pobreza, cuales han sido los principales indicadores e índices que han sido utilizados para cuantificar este fenómeno y la importancia de las políticas públicas dentro de este marco de acción.

FORO: [¿Podría considerarse el ingreso como el indicador clave para la medición de la pobreza a nivel mundial?, ¿Cuán incidentes podrían llegar a ser los diferentes métodos de medición de la pobreza en el diseño de políticas públicas?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

[Medición de la pobreza: Una revisión de los principales indicadores](#). (2006). Juana Domínguez Domínguez, Martín Caraballo Ana M. Revista de métodos cuantitativos para la economía y la empresa. Universidad Pablo Olaville, Sevilla. Este trabajo es el resultado de una extensa revisión bibliográfica sobre la medición de la pobreza, describiéndose la evolución histórica que ha tenido ésta y cuales han sido los distintos tipos de indicadores construidos por diferentes autores desde principios del siglo XX hasta nuestros días. Un documento ideal para familiarizarse con la pobreza y su complicada medición.

[El seguimiento de los objetivos de desarrollo del milenio: Oportunidades y retos para los sistemas nacionales de estadísticas](#). (2005). José L. Cervera Ferri. División de estadísticas y proyecciones económicas, Comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). El presente documento describe las implicancias que tiene el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la actividad de los Sistemas Estadísticos Nacionales en América Latina y el Caribe, en términos de los desafíos que enfrenta la cuantificación de los indicadores establecidos nacional e internacionalmente, y de las oportunidades que se pueden generar para la consolidación de dichos sistemas en torno a los Institutos Nacionales de Estadística.

[Hacia el objetivo del milenio de reducir la pobreza en América Latina y el Caribe](#). (2003). CEPAL, Instituto de investigación económica aplicada (IPEA), Programa de las naciones unidas para el desarrollo (PNUD). El presente informe señala las condiciones en las cuales cada uno de 18 países de América Latina y el Caribe podrían alcanzar las metas de reducción de la pobreza propuestas como uno de los objetivos de desarrollo del milenio. La interrogante que pretende dilucidar el informe es si para el año 2015 cada uno de los 18 países habrá logrado disminuir a la mitad la tasa de pobreza extrema registrada para el año 1999. Lo anterior basado en dos escenarios distintos: uno histórico y uno alternativo. Las operaciones de este informe se basaron en la simulación de combinaciones de crecimiento y reducción de la desigualdad estadísticamente compatible con los índices de reducción de pobreza establecidos.

[Medición y análisis de la pobreza](#). (2002). Aline Coudouel, Jesko S. Hentschel y Quentin T. Wodon. Banco Mundial. Este documento presenta un compendio sobre

el análisis de la pobreza, la desigualdad y la vulnerabilidad. En cada una de estas dimensiones se definen primero alguno de los conceptos, parámetros e indicadores que pueden utilizarse para, a continuación, tratar detalladamente las diversas herramientas analíticas disponibles. Un documento dirigido a los responsables de la toma de decisiones que desean definir el tipo de información que necesitan para realizar un seguimiento de la reducción de la pobreza y adoptar las políticas adecuadas, así como a los expertos técnicos encargados de los análisis. Destaca por qué cierta información es esencial para establecer políticas y como se genera dicha información.

[Indicadores de pobreza indígena.](#) (2004). John Renshaw y Natalia Wray. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La pobreza indígena es un fenómeno complejo y es difícil identificar todos los factores que inciden en ella a través de censos y encuestas. Tomando en cuenta lo antes mencionado, en el presente estudio se ofrece un resumen sintético de algunas experiencias e iniciativas para medir la pobreza indígena. Compara los indicadores de identidad étnica utilizados en los últimos censos y encuestas de hogares, y después considera brevemente los censos de México, Panamá, Costa Rica y Ecuador, los censos indígenas de Paraguay y Bolivia y los sistemas de información sobre los indígenas de Colombia, Ecuador y Brasil. El estudio presenta un ensayo de posibles nuevos indicadores basados en tres ejes distintos: la carencia, la vulnerabilidad y la capacidad de gestión, buscando generar un marco de referencia para la elaboración de futuros censos y encuestas.

[Indicadores de pobreza utilizados para la distribución de las transferencias a gobiernos locales y regionales.](#) (2007). Informe Ciudadanos al Día (CAD). En el presente informe se aborda la pobreza desde la perspectiva de la asignación de recursos públicos en el Perú. Se analizan las cinco principales transferencias que hace el gobierno central, a gobiernos regionales y locales. Por otro lado, se presentan recomendaciones de política orientadas a sugerir la distribución de una parte de los recursos de acuerdo a indicadores de gestión que incentiven a los distritos y regiones a tener mejoras en cuanto a productividad y retorno de sus inversiones.

[Qué dicen los indicadores de desarrollo social.](#) (2005). Por Social Watch, Control Ciudadano. Un artículo que utiliza una lupa para mirar los indicadores que han sido utilizados para medir las situación que enfrenta la población mundial en las áreas temáticas de pobreza y distribución, seguridad alimentaria, educación, seguridad sanitaria, medio ambiente, gasto público, compromisos internacionales y derechos humanos, entre otras. Un artículo interesante de revisar y analizar.

[Más allá de las cifras.](#) (2006). Banco Mundial. El presente artículo es un resumen del libro “Más allá de las cifras: Elementos para comprender las instituciones de

seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza”. Una obra que ofrece lecciones para el diseño y funcionamiento de los sistemas de seguimiento, basándose en la experiencia de 12 países. El presente libro se concentra en los mecanismos institucionales de los sistemas de seguimiento de estas estrategias, las reglas y los procesos que vinculan a los diferentes actores con las actividades de seguimiento en un marco coherente. Para acceder a la versión en línea del libro (en inglés) pulse [aquí](#).

[Desafíos metodológicos y políticos para la medición de la pobreza desde la perspectiva de los pueblos indígenas](#). (2006). Álvaro Bello. Reunión de especialistas, Género, Pobreza, Raza, Étnia: Estado de la situación en América Latina. CEPAL. La pobreza a pasado a ser uno de los factores que caracterizan a los pueblos indígenas a tal punto que ambas categorías, la de pobre y la de indígena, parecen ser dependientes una de la otra. El presente documento tiene como propósito principal el análisis de los desafíos metodológicos y políticos que hoy enfrentan la medición y las estrategias para la reducción de la pobreza en los pueblos indígenas. Un excelente artículo que comienza con un análisis y concluye con el planteamiento de desafíos.

Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:

- Página web que muestra toda la base de datos de indicadores de los objetivos de desarrollo del milenio. http://millenniumindicators.un.org/unsd/mispa/mi_goals.aspx
- Esta Página web es un atlas en línea, que trabaja sobre la base de los 8 objetivos de desarrollo del milenio. <http://devdata.worldbank.org/atlas-mdg/>
- Página web sobre la estrategia de lucha contra la pobreza, que ofrece una variedad de materiales y enlaces, tales como documentos de país, documentos de política, exámenes de ejecución de proyectos, etc. www.worldbank.org/prsp

QUIEN ES QUIEN

Control Ciudadano es una red internacional de organizaciones ciudadanas que lucha por la erradicación de la pobreza y sus causas con el fin de asegurar la distribución equitativa de la riqueza y la realización de los derechos humanos. Están comprometidos con la justicia social, económica y de género. Control Ciudadano pide cuentas a los gobiernos, al sistema de la ONU y las instituciones

internacionales sobre el cumplimiento de los compromisos nacionales, regionales e internacionales para la erradicación de la pobreza. www.socialwatch.org

HERRAMIENTA

En esta página web, se puede encontrar una amplia variedad cartográfica de mapas en distintas temáticas, cada mapa cuenta con un documento de análisis, referencias y vínculos interesantes según sea la temática consultada. <http://maps.maplecroft.com/>

LO QUE VIENE

- La Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) en coordinación con el Instituto Nacional de Estadística (INE), dictará el curso “indicadores estadísticos para la toma de decisiones”, siendo realizado entre el 9 y el 20 de julio del 2007, en Madrid, España. Para más información diríjase a <http://80.37.128.204/docs/CURSOINDICADORES.pdf>

- Foro electrónico "Visión Social del Agua en los Andes: Agua, Comercio y Regulación" se invita a participar activamente en el Foro Electrónico: Visión Social del Agua en los Andes, que AGUA SUSTENTABLE, con el apoyo de Internacional Development Research Centre (IDRC) y de CONDESAN bajo el soporte de InfoAndina, está organizando, y que tendrá lugar entre el 23 de abril y el 11 de mayo del 2007. Pueden visitar la Web del foro: <http://www.infoandina.org/foros.shtml?x=8249> y leer la Convocatoria de este evento. Este foro tiene el objetivo de promover un proceso de análisis y construcción de propuestas respecto a las implicaciones que tienen los acuerdos de libre comercio, los modelos regulatorios y los marcos legales vigentes en países andinos sobre el acceso, la gestión y los derechos de agua, teniendo como referencia los trabajos de investigación desarrollados por el proyecto Visión Social. La invitación plantea continuar el diálogo iniciado en los talleres nacionales que tuvieron lugar en Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú, respectivamente, donde fueron socializados los resultados del proyecto "Visión Social del Agua en Los Andes" y avanzar en la identificación de nuevas líneas de trabajo que permitan profundizar en los dilemas que plantea la visión social del agua en Los Andes. Para mayor información diríjase a <http://www.infoandina.org>

- Primer Congreso Binacional de educación ambiental. El Instituto Regional de Capacitación "Cultura y Ambiente", <IRCA>, tiene el agrado de invitar a toda la comunidad magisterial, profesionales y público en general de las Repúblicas hermanas de Perú y Ecuador a participar en el I CONGRESO BINACIONAL DE EDUCACIÓN AMBIENTAL PERU – ECUADOR, que se desarrollará en la ciudad de Tumbes durante los días 8, 9, 10, 11 y 12 de agosto del 2007. El presente evento consiste en brindar información básica sobre la riqueza de flora y fauna que posee el espacio transfronterizo peruano ecuatoriano representado por las ecorregiones del Mar Tropical, con sus manglares y playas arenosas; Bosque Seco Ecuatorial, Bosque Tropical del Pacífico y Páramos, su estado de conservación y las actividades que el Estado y las instituciones privadas viene desarrollando para su conservación a través de las Áreas Protegidas. Asimismo se expondrán las diversas experiencias de educación ambiental que se ejecutan en el espacio binacional. Está dirigido a docentes en general y personal que tiene relación con el conocimiento de la biodiversidad y con actividades de conservación, así como a los que tienen necesidad de este conocimiento por su aprovechamiento sostenible como el ecoturismo y otros. Para mayor información dirigirse a: http://www.irca_congresobinacional.es.mw/

- El VIII Curso Internacional "Diseño de Proyectos MDL en los Sectores Forestal y Bioenergía" se desarrollará del 2 al 13 de julio de 2007 en Turrialba, Costa Rica. Dictado por el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), el curso se enmarca en la búsqueda de soluciones al cambio climático a través del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL), un instrumento de mercado del Protocolo de Kyoto en el que pueden participar los países en desarrollo. Por esto, el programa tiene el objetivo de contribuir al aumento de la competitividad de los países de la región en el mercado emergente del carbono, mediante la capacitación de recursos humanos en posiciones clave dentro de instituciones nacionales e internacionales. Las inscripciones estarán abiertas hasta el 1 de junio de 2007. Para mayor información o inscribirse visite <http://www.proyectoforma.com> o escriba a secregcg@catie.ac.cr.

NOVEDADES RIMISP

Concurso de estudios de experiencias exitosas de políticas municipales a nivel de ciudades pequeñas y medianas de América Latina y el Caribe
RIMISP con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo -IDRC- a través del Programa de Pobreza Urbana y Medio Ambiente (UPE), convoca a organismos de servicios (municipalidades, empresas de servicios públicos, organismos territoriales, dependencias de organismos sanitarios y de salud, etc.), ONG, centros de investigación, centros de enseñanza e investigadores individuales al concurso sobre experiencias exitosas políticas de gestión ambiental municipal para ciudades pequeñas y medianas de América Latina y el Caribe, específicamente en **gestión integrada, participativa y**

equitativa del agua. Para tener mayor información sobre el concurso [presionar aquí](#).

Ruta de Aprendizaje sobre Territorios rurales con identidad cultural

El 22 de abril se iniciaron las actividades programadas en la Ruta de Aprendizaje "Territorios rurales con identidad cultural. Nuevos conceptos, enfoques y experiencias en Perú y Chile". Procedentes de Chile, Ecuador, México, Perú y Venezuela, luego de recibir varias inscripciones, finalmente se seleccionó a 13 personas con diferentes perfiles y responsabilidades en sus organizaciones e instituciones, pero eso si todos y cada uno comprometidos con el desarrollo rural de sus territorios a través de la valorización de la identidad cultural. Es así como la Ruta organizada por PROCASUR con el apoyo del Proyecto de desarrollo territorial rural con identidad cultural cuenta con la participación de dos personeros de gobiernos locales y regionales, dos artesanos, dos representantes de organizaciones indígenas y campesinas, dos funcionarios de agencias de cooperación internacional y cinco operadores territoriales de proyectos de desarrollo. Entre todos ellos se cuenta con la participación de cuatro mujeres. Para leer la nota completa por favor [presione aquí](#). Para tener más información sobre el programa de trabajo que los ruteros tienen le invitamos a [presionar aquí](#).

Gira de Aprendizaje sobre Cadenas Productivas en Bolivia

Organizada por la Central Regional Agropecuaria Industrial de Cooperativas "El Ceibo" Ltda. en el marco del proyecto de Red de Aprendizaje sobre Gobernanza y Estrategias de Vida Sostenibles de Municipios Rurales Indígenas (www.rimisp.org/ramri), la gira en Bolivia se implementa del 6 al 13 de mayo de 2007 en La Paz, los Yungas (Alto Beni), El Alto y Curahuara de Carangas. Reúne a miembros de la red procedentes de Chile, El Salvador, Ecuador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Perú para dar a conocer y profundizar los conocimientos sobre las características organizacionales y estratégicas del El Ceibo en la cadena productiva del cacao, a partir de presentaciones y visitas a sus integrantes y socios. ["Más información"](#)

[Bajar Boletín en PDF](#)

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en <http://www.rimisp.org/boletines>

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](#) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](#) y por el [Grupo Chorlavi](#). Cuenta con el auspicio de [FIDA](#) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](#) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](#) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](#) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

El contenido del boletín es de responsabilidad exclusiva de su equipo editorial y no compromete a sus auspiciados.

Director: Gilles Cliche

Editora: Paula Rosales

E-mail: boletines@rimisp.org

[Rimisp](#) · Boletín [InterCambios](#) · Año 6, N° 73

Si usted no desea seguir recibiendo el boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)

If you don't want to receive the InterCambios newsletter, click [here](#)

Si usted desea suscribir un correo al boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)

If you want to subscribe an e-mail address, click [here](#)