

InterCambios

Año 5 Número 49, abril 2005

Auspician

Grupo Chorlaví
FIDAMERICA

Gobernanza Ambiental Descentralizada

NUEVAS IDEAS

Entendida como las maneras políticas, sociales y administrativas de gobernar el acceso y uso de los recursos naturales, la gobernanza ambiental puede ser ejercida mediante organizaciones e instituciones estatales (ministerios, gobiernos municipales, legislación forestal o pesquera, ordenanzas municipales de uso del suelo, etc.) y/o por organizaciones o instituciones de la sociedad civil (Asambleas Comunitarias, Juntas de Regantes, sistemas tradicionales de reglas y criterios para el acceso y uso de recursos forestales o de pastos comunitarios, etc.), en ambos casos con mayor o menor incidencia de reglas de mercado.

Varios procesos han dado origen a un nuevo marco institucional que norma el acceso y uso de los recursos naturales por parte de los agentes públicos y privados como son los de privatización de los recursos naturales; de apertura a la inversión extranjera (minería, pesca, forestal); de sustitución de la intervención pública por mecanismos de mercado; de urbanización; de profundización de la conciencia ambiental de la población; de avance en el reconocimiento de los derechos de los pueblos originarios, incluyendo sus derechos ancestrales sobre territorios y recursos; y otros.

Un rasgo frecuente del nuevo marco institucional en los distintos países es que los procesos de toma de decisiones sobre el acceso y uso de los recursos naturales han tendido a descentralizarse. Aunque en distinto grado, de acuerdo con cada realidad nacional, los gobiernos locales han adquirido mayores atribuciones - a veces efectivas y en muchos casos simplemente formales - en el ámbito de la gobernanza ambiental. Otro rasgo común es el estímulo a procesos importantes de movilización social, orientada precisamente a incidir sobre la gobernanza ambiental. Todos los países pueden mostrar ejemplos de movilización social en torno al acceso y uso del agua o los bosques; a la expansión urbana; al dominio de los territorios habitados por los pueblos originarios; o a las inversiones privadas nacionales y transnacionales basadas en la explotación de recursos naturales. Se podría incluso afirmar que un problema crucial de la gobernanza ambiental es la canalización y la gestión de estos conflictos entre distintos usuarios alternativos de un mismo recurso natural, entre la sociedad civil y el Estado, entre diferentes sectores de la economía, entre la ciudad y el campo, o entre diferentes objetivos del desarrollo general de un país.

Como es de suponer, el nuevo marco institucional que norma el acceso y uso de los recursos naturales, también modifica - positiva o negativamente - las oportunidades que tienen los sectores rurales pobres para acceder y utilizar estos recursos.

Dentro de este marco, el Fondo Mink'a del Grupo Chorlaví convocó en el año 2003 a las organizaciones sociales rurales, universidades, centros de investigación, ONG y otros a un concurso para seleccionar propuestas de sistematizaciones de procesos de gobernanza ambiental descentralizada que contribuyeran a definir las condiciones mínimas necesarias para que ésta conduzca a mayores oportunidades de acceso y uso a los recursos naturales por parte de los sectores rurales pobres. En este número de InterCambios presentamos los informes de los proyectos ganadores, junto con la síntesis de una conferencia electrónica realizada en el marco del Grupo Chorlaví y documentos adicionales destacados sobre la temática.

FORO: [Los procesos de Gobernanza Ambiental Descentralizada desarrollados por comunidades locales ¿pueden trascender y llegar a modificar las políticas públicas de nuestros países? ¿Qué tipo de acciones son necesarias para una mayor incidencia?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [Síntesis de la conferencia electrónica Gobernanza Ambiental Descentralizada](#). (2005) Manuel Pulgar Vidal. El documento tiene como finalidad resumir de la manera más objetiva posible los resultados obtenidos de la conferencia electrónica- realizada en marzo de 2005 por el Grupo Chorlaví- a partir de los aportes de los participantes en torno a las tres preguntas formuladas que orientaron la discusión: a) ¿Cuáles son las condiciones mínimas para que un proceso de gobernanza ambiental descentralizada cumpla el propósito de otorgar mayores oportunidades para el acceso y uso a los recursos naturales por parte de los sectores rurales pobres?; b) ¿De qué manera estas experiencias de gobernanza ambiental descentralizada nos muestran caminos para la descentralización?; c) ¿Cuál ha sido el resultado de los procesos de gobernanza ambiental descentralizada en relación a la incidencia en políticas públicas y la institucionalización de los procesos. En este sentido, el documento recoge los elementos comunes surgidos en la discusión y que sirven como “lecciones” para entender y avanzar en los procesos de gobernanza ambiental descentralizada.

Proyectos ganadores

En el concurso 2003 los trabajos de sistematización apoyados por el Fondo Mink'a del Grupo Chorlaví abordaron, desde diferentes experiencias, la interrogante central del proceso de aprendizaje de Gobernanza Ambiental Descentralizada (GAD). En unos se profundiza la relación entre el proceso y resultados de GAD conducidos por gobiernos locales de base indígena (dos ejemplos de Ecuador y uno de Chile); en otros se analizan los efectos de los conflictos entre las comunidades locales y la inversión minera (dos casos de Perú); o las relaciones entre la comunidad - con necesidades básicas insatisfechas - y los ordenamientos jurídicos de cada país (casos de Costa Rica y Argentina). Finalmente, en tres casos (dos de Chile y uno de Honduras) se sistematiza la experiencia de comunidades locales sin acceso al poder político, pero que de una u otra forma han articulado procesos de gobernanza ambiental descentralizada. Los siguientes informes son el resultado de estas sistematizaciones, publicadas en el 2005.

- [Una sistematización de la experiencia de forestería comunitaria en el municipio de Yuscarán, El Paraíso, Honduras](#), Marcel Janssen, Escuela Agrícola Panamericana El Zamorano, Honduras.
- [Quién pone el cascabel al gato: Sistematización de la convención ambiental “Cotopaxi en Minga”](#), Eloy Alfaro, Instituto de Estudios Ecuatorianos (IEE), Ecuador.
- [Gobernanza ambiental: Mensajes desde la periferia](#), Bernardo Reyes y Daniela Jara, Instituto de Ecología Política (IEP), Chile.
- [Sistematización de experiencias de uso y manejo de recursos naturales de cuatro organizaciones contrapartes de FOS Chile para el fortalecimiento de la gobernanza ambiental descentralizada](#), Karen Kraakman y Noelia Figueroa, Fonds Ontwikkelings Samenwerking (Fondo de Cooperación al Desarrollo), Chile.
- [Manejo concertado de recursos naturales de la cuenca hídrica del río Chanchán. Provincia de Chimborazo - Ecuador](#), Oscar Yépez Báez, Fundación Ecuatoriana para la Conservación y Protección de la Naturaleza - Fundación Natura, Ecuador.
- [Gobernanza ambiental y territorial en comunidades afectadas por la explotación minera: La experiencia de las comunidades campesinas de la provincia de Espinar- Perú](#), Jean-Jacques Decoster, Eliana Rivera y Karina Gómez, Asociación Kuraka – Cusco, Perú.
- [Gobernanza en el caso de la actividad minera a los recursos naturales locales: El caso de Tambogrande](#), Carlos Portugal Mendoza, Grupo de Investigaciones Económicas Eco, Perú.
- [El Programa de Pequeños Subsidios, PPS/GEF: Lecciones y Aprendizajes de 10 Años en Chile](#). SUR, Corporación de Estudios Sociales y Educación, Chile.
- [Sistematización de los programas de desarrollo y gestión de recursos naturales en la población rural de Colonia Carlos Pellegrini, provincia de Corrientes, República Argentina](#), Luis Ramón Almirón, Ministerio de Producción, Trabajo y Turismo de Corrientes, Argentina.
- [Gobernabilidad en el manejo de áreas silvestres protegidas en Costa Rica: La experiencia de manejo conjunto del Refugio Nacional de Vida Silvestre Gandoca Manzanillo \(REGAMA\)](#), Marvin Fonseca y Vivienne Solís, Coope Sol i Dar R. L., Costa Rica.

Otros documentos

- [La descentralización de la gestión ambiental](#). (2002) Manuel Rodríguez-Becerra y Guillermo Espinoza, corresponde al capítulo ocho del documento *Gestión ambiental en América Latina y el Caribe: Evolución, tendencias y principales prácticas*. Este capítulo toca el tema de la descentralización de la gestión ambiental en el contexto del proceso general de reforma del Estado que se ha dado en las últimas dos décadas en América Latina y el Caribe. Gran parte de los países de la región adelantan procesos de descentralización con diferentes objetivos y grados de avance que han sido motivados por la necesidad de

fortalecer la democracia, la gobernabilidad y la eficiencia de la administración pública. En el marco de estos procesos la gestión ambiental también ha sido materia de la descentralización, y las políticas a distintos niveles territoriales han ido progresivamente incorporando las consideraciones ambientales.

- [Lo público y lo local: gobernancia y políticas públicas](#). (2002) Jean-François Jolly. Este trabajo se basa en una ponencia presentada en la mesa temática “Concepción de lo público y esquemas de administración pública” del Seminario internacional sobre el fenómeno administrativo público, realizado en julio de 2002. El documento aborda el problema de lo local a partir de un análisis teórico que vincula lo local con lo territorial, tomando ambos fenómenos como construcciones sociales; luego se adentra en la relación entre las políticas públicas y lo local como paso previo para definir lo que se entiende por gobernancia local. Finalmente, lo anterior sirve de preámbulo para lo que será una breve revisión del tema de lo público y lo local en Colombia, teniendo presente que la sociedad colombiana está marcada por la existencia de conflictos armados y la presencia de actores fuera de la legalidad, cuyo actuar tiene una lógica de control territorial.

- [Gobernabilidad para el desarrollo sustentable](#). (2002) Mercedes Chambouleyron, Analía Sahaniuk, Natalia Gherardi y Diego Salcedo, Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN). Este documento consta de cuatro trabajos ganadores del Premio de Monografía "Adriana Schiffrin" enfocados en temas de desarrollo sustentable y gobernabilidad: 1) El ecodiseño como estrategia para la disminución del impacto ambiental. 2) Diversidad genética: patentes y distribución de beneficios. 3) El papel del capital social en Argentina: Aportes para su análisis a partir de una experiencia piloto de recolección informal de residuos sólidos en la ciudad de Buenos Aires. 4) Política social, participación ciudadana y desarrollo sustentable.

- [La economía neoinstitucional, la descentralización y la gobernabilidad local](#). (1997) Eduardo Wiesner. Este documento fue preparado para ser publicado en el libro *Descentralización fiscal en América Latina: nuevos desafíos y agenda de trabajo*, del proyecto CEPAL/GTZ de descentralización fiscal en América Latina. El objetivo del texto es contribuir a "reabrir" el tema del marco institucional a nivel local y hacerlo desde la perspectiva de la economía neoinstitucional y dentro del contexto de los procesos de descentralización que están teniendo lugar en América Latina y en otras partes del mundo. La importancia de los aspectos institucionales en los procesos de descentralización es, por lo general, reconocida; lo que distingue este escrito de otros es el énfasis en el enfoque neoinstitucional y la focalización específica de su marco teórico y analítico a la problemática de la descentralización.

- [Estrategia interamericana para la promoción de la participación pública en la toma de decisiones sobre desarrollo sostenible](#). (2001) Organización de los Estados Americanos (OEA). El documento tiene por objetivo promover los principios y recomendaciones contenidas en la Estrategia Interamericana para la Promoción de la Participación Pública en la Toma de Decisiones sobre Desarrollo Sostenible que buscan la participación responsable de los gobiernos y de la sociedad civil, a todos los niveles, para que trabajen conjuntamente en la tarea de alcanzar el desarrollo sostenible. Asimismo, esboza mecanismos para

solicitar, recibir e integrar los aportes del público y la ampliación de oportunidades de interacción. Además, identifica principios comunes, establece objetivos y presenta recomendaciones para lograr el fortalecimiento de la participación pública en las decisiones y políticas sobre la gestión del medio ambiente y los recursos naturales, para que puedan contribuir al logro de un desarrollo equitativo y ambientalmente sano.

- [Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local](#). (2003) Antonio Elizalde Hevia, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). El documento plantea que en este inicio de siglo América Latina debe plantearse cómo retomar el crecimiento aprovechando los avances que se han producido en la gestión macroeconómica, especialmente en materia de control de la inflación. Sin embargo, agrega, dichos avances no han bastado para impulsar el desarrollo, sobre todo en el ámbito local, de modo que es preciso encontrar un nuevo enfoque que rescate la identidad local con sus rasgos culturales propios. Al mismo tiempo, habrá que renovar los mecanismos de fomento y financiamiento que faciliten la conformación de redes empresariales y fortalezcan el tejido social en el plano territorial.

- [Compensación por servicios ambientales y comunidades rurales](#). (2003) Herman Rosa, Susan Kandel y Leopoldo Dimas, Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA). Esta publicación presenta los resultados encontrados a lo largo del proyecto "Pago por Servicios Ambientales en las Américas" (1999-2003), auspiciado por la Fundación Ford, así como el abordaje alternativo de PRISMA para analizar los servicios ambientales y su compensación desde la perspectiva de comunidades campesinas e indígenas. El documento se divide en: 1) "Compensación por Servicios Ambientales y Comunidades Rurales en las Américas", un capítulo que busca identificar oportunidades y riesgos de esquemas de pago por servicios ambientales para comunidades rurales pobres, indígenas y campesinas. 2) "Fortaleciendo las Estrategias Comunitarias de Servicios Ambientales", que presenta el abordaje de PRISMA sobre los servicios ambientales y su compensación desde la perspectiva de comunidades rurales pobres.

- [Reformas del Estado y descentralización del sector público rural y agrícola. Lecciones de la experiencia latinoamericana](#). (2000) Luis Llambí y Tomás Lindemann. Este documento trata de las instituciones que pueden asegurar una mejor gobernabilidad. Sostiene que el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos locales es importante: 1) por consideraciones económicas, es decir, a fin de mejorar la eficiencia productiva y la asignación de recursos; 2) por razones de equidad (territoriales y sociales); y 3) por razones políticas, es decir, vinculadas a la rendición de cuentas de los funcionarios electos a sus ciudadanos, de participación ciudadana y de democratización en la toma de decisiones. El documento compara la experiencia de dos décadas de reformas del Estado en seis países de América Latina (Chile, Colombia, Bolivia, Brasil, México y Venezuela) con el propósito de analizar los factores que puedan explicar qué ocurrió bien y qué mal en las reformas, con la idea de extraer algunas lecciones para el futuro.

Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:

- **Gobernanza Ambiental Descentralizada**. Página Web. Grupo Chorlavi.
<http://www.grupochorlavi.org/gobernanzaambiental/>

- **La Feria de Conocimiento en Gobernabilidad Local para América Latina.** Sitio Web. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
<http://www.logos.undp.org>

- **Unión de Grupos Ambientalistas.** Documentos.
<http://www.union.org.mx/guia.html>

- **Red de Desarrollo Económico Local (REDEL).** Sitio Web.
<http://www.redel.cl/>

- **Instituto de Ecología Política (IEP).** Sitio Web.
<http://www.iepe.org>

QUIÉN ES QUIÉN

- El [Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña \(IIG\)](#) es un centro público de investigación y formación sin fin de lucro que produce, gestiona, aplica y difunde conocimiento sobre la gobernabilidad democrática para el desarrollo humano sostenible. El IIG presta sus servicios a organizaciones gubernamentales de todo ámbito -estatal, local, federal-; a organizaciones intergubernamentales de ámbito supranacional y multilateral; a agentes de cooperación al desarrollo, líderes, organizaciones y movimientos sociales, políticos, económicos y empresariales; y a medios de comunicación social. Las áreas geográficas prioritarias en las que opera son: Europa, América Latina, el Mediterráneo Occidental y algunos países de Asia. El IIG afirma que es el mayor think-tank español dedicado al estudio y análisis de la gobernanza y su relación con el desarrollo humano.

- La [Red de Fondos Ambientales de Latinoamérica y el Caribe \(RedLAC\)](#) es un grupo de organizaciones que financian acciones de conservación y uso sustentable de los recursos naturales con el propósito de lograr una nueva forma de ser que permita a la humanidad habitar este planeta en equilibrio con las demás formas de vida. Su misión es construir un sistema efectivo de aprendizaje, fortalecimiento, capacitación y cooperación a través de una Red de Fondos Ambientales con el fin de lograr una gestión ambiental sustentable, y conservar el patrimonio natural de América Latina y el Caribe para beneficio de toda su población.

- La [Red de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente \(REDESMA\)](#) es una iniciativa sin fines de lucro constituida en 1999. A través de su sitio Web y de sus instrumentos como el boletín electrónico, pretende construir un espacio virtual de integración y conocimiento que vincule a diferentes instituciones y personas, en Bolivia y en el resto del mundo, interesadas en la temática del desarrollo sostenible y medio ambiente. Entre sus servicios se encuentran: Boletines especiales; difusión de proyectos y experiencias en el sitio Web de REDESMA; y administración de foros y conferencias de discusión.

HERRAMIENTAS

- El [Sistema de Análisis Social \(SAS\)](#) es una reciente recopilación de técnicas y herramientas sobre una plataforma informática que busca: Promover el análisis social

participativo; integrar la investigación en acción; respaldar los sistemas que aprenden; desarrollar un enfoque de manejo de procesos para las actividades de un proyecto; y aplicar un aprendizaje basado en procesos al desarrollo del SAS, en talleres de capacitación y en intercambio de foros. Muestra cómo integrar el diagnóstico social, el análisis cultural y la planificación continua a sus proyectos; ofrece técnicas de escala flexible para comprender los sistemas de conocimiento y aprendizaje locales; y son relevantes especialmente para aquellos proyectos que incluyen la participación de múltiples actores. Desde principios del 2001, las técnicas y herramientas del SAS se han diseñado y puesto a prueba en América Latina, Asia, África y Canadá. El enfoque principal a la fecha ha sido gobernabilidad ambiental y el manejo de conflictos. El SAS fue desarrollado por Jacques M. Chevalier, de la Universidad de Carleton, en colaboración con Michelle Bourassa, de la Universidad de Ottawa, y con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC).

LO QUE VIENE

- La **conferencia electrónica de la Consulta Regional para Analizar la Política de Desarrollo Rural del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)** se efectuará del 2 al 13 de mayo de 2005. El objetivo de la conferencia es recibir las opiniones, sugerencias, críticas y recomendaciones de personas u organizaciones interesadas en los temas rurales latinoamericanos para enriquecer y mejorar el documento de nueva Política de Desarrollo Rural que será finalmente aprobado por el BID. Para inscribirse en la conferencia electrónica presione [aquí](#). Más información en <http://www.rimisp.org/bidpoliticarural/>

- El **Concurso Experiencias Innovadoras para Argentina**, organizado por Rimisp a través del Proyecto Asistencia Técnica para la Elaboración de la Estrategia de Desarrollo Rural para Argentina, invita a las personas, grupos u organizaciones públicas y privadas interesadas y con experiencia en la problemática rural de Argentina a participar enviando sus propuestas. Éstas deberán corresponder a experiencias innovadoras que reflejen las diferentes vías de transformación productiva y de desarrollo institucional que mejoran la calidad de vida y de trabajo de su población. El plazo para recibir las propuestas se extendió hasta el 15 de Junio de 2005. Para más información escribir a Viviana Larrondo vlarrondo@rimisp.org. [Leer la convocatoria](#).

- El Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) invita a presentar **propuestas para identificar una institución coordinadora que guíe una iniciativa regional de investigaciones sobre la “Economía del Conocimiento (EC)”**. La iniciativa invertirá hasta CA\$800.000 (dólares canadienses) durante dos años para financiar proyectos de investigación, trabajo en redes y actividades de difusión en América Latina y el Caribe. El concurso para identificar una institución coordinadora está abierto a organizaciones públicas y privadas sin fines de lucro establecidas en cualquier país de la región. El plazo para las presentaciones vence el 6 de junio de 2005 (17:00-GMT-3). Para más información escribir a llamado-KE@idrc.org.uy o visitar <http://www.idrc.ca/lacro>

- El **XV Curso internacional sobre economía agroalimentaria** se realizará del 24 de octubre al 18 de noviembre de 2005 en Zaragoza, España. El curso trata de integrar el conocimiento de política agraria con aspectos relacionados con los recursos naturales, el

medio ambiente, la industrialización agroalimentaria, la comercialización, el comercio internacional y el consumo alimentario. El curso está dirigido a profesionales, investigadores y profesores, tanto de instituciones públicas como privadas. Es organizado por la Unidad de Economía Agraria del Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA). Para mayor información escribir a lmalbisu@aragon.es o visitar <http://www.inia.es/gcont/formacion/detalle.jsp?intranet=0&idformacion=152>

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en www.rimisp.org/boletines

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](http://www.rimisp.org) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](http://www.fidamerica.org) y por el [Grupo Chorlavi](http://www.grupo-chorlavi.org). Cuenta con el auspicio de [FIDA](http://www.fida.org) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](http://www.icco.org) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](http://www.idrc.org) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](http://www.alop.org) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Marlene Forno

Editores Boletín N° 49: Rubén Pino y Eduardo Ramírez, Rimisp.

E-mail: mforno@rimisp.org boletines@rimisp.org

[Rimisp](http://www.rimisp.org) · Boletín [InterCambios](http://www.rimisp.org/boletines), Año 5, N° 49